



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
wijziging circulair aanbesteden GFT

DATUM
20 mei 2022
Verz. 24 mei 2022

BIJLAGEN
--

BEHANDELD DOOR
R (Robert) Schouten

TELEFOONNUMMER
043 350 5908

ONZE REFERENTIE
2022.11970

E-MAILADRES
Robert.Schouten@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

Via deze brief informeer ik u over de stand van zaken met betrekking tot de aanbesteding voor de verwerking van Groente-, Fruit- en Tuinafval (GFT) en optioneel Groente- en Fruitafval en Etensresten (GFE). Hierin trekken wij samen op met de Limburgse gemeenten via Afval Samenwerking Limburg¹.

Voorgeschiedenis

De vereniging Afval Samenwerking Limburg (ASL) heeft in het verleden, via gezamenlijke aanbesteding, gezorgd voor langjarige verwerkingscontracten van de grote huishoudelijke afvalstromen: restafval, GFT (groente-, fruit- en tuinafval) en PMD (plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons). Dat heeft de Limburgse gemeenten veel financieel voordeel opgeleverd.

Eind 2019 heeft de Algemene Ledenvergadering van ASL een visie en strategie vastgesteld, waarbij de leden willen gaan voor een circulaire aanpak, waarbij het principe 'afval = grondstof' uitgangspunt vormt. Hiervoor wil ASL samenwerking zoeken met Limburgse marktpartijen en gebruik maken van innovatieve/grensverleggende verwerkingstechnieken.

¹ ASL is een vereniging waar 30 Limburgse gemeenten (behalve Mook en Middelaar) lid van zijn. Het bestuur van de ASL bestaat uit een aantal collegeleden van deelnemende gemeenten. Belangrijke besluiten worden door de Algemene Ledenvergadering genomen, waar alle gemeenten via een collegelid in vertegenwoordigd zijn. ASL stelt zich ten doel om ingezameld afval op een efficiënte wijze zo verantwoord mogelijk voor het milieu te laten verwerken (via contract-aanbesteding voor gemeenten wat betreft grote afvalstromen). ASL zorgt ook voor kennisdeling tussen de leden en belangenbehartiging van de leden bij rijk en branches.



DATUM
20 mei 2022

De eerste mogelijkheid voor een circulaire aanpak is voor GFT-verwerking. De huidige verwerkingsovereenkomst met Aterro loopt tot en met 31 december 2023. Limburg-breed bereiden we een aanbesteding voor (gecoördineerd door ASL). Op basis van marktonderzoek bleek het mogelijk om, via de verwerking van GFT (en optioneel GFE), de duurzaamheid in Limburg te bevorderen. Hiervoor is de aanbestedingsmethode *Rapid Impact Contracting* (RIC-methode) gekozen.

In de periode tot november 2021 heeft ASL de circulaire aanbesteding voorbereid. Onderdeel hiervan betrof het uitwerken van de aanbestedingsdocumenten en het inhoudelijk en juridisch toetsen hiervan. Hiervoor is samengewerkt met een werkgroep ambtelijke deskundigen én met advocatenkantoor Hekkelman en adviesbureau KplusV. In december zou besloten worden tot start van de aanbesteding.

Via verschillende RIB, een webinar van ASL en via een peilvergadering op 1 juni 2021 bent u hierover eerder geïnformeerd. Zie de RIB van 14 februari 2020 voor meer details.

Toetsing op juridische houdbaarheid en marktsituatie

Voor een succesvolle aanbesteding is van belang dat de Limburgse gemeenten gezamenlijk blijven optrekken. In aanloop naar de ALV van december 2021 werd duidelijk dat daarvoor binnen de ASL-gelederen nog onvoldoende vertrouwen was in de juridische houdbaarheid van de gekozen aanbestedingsmethodiek (i.c. RIC-methode). Op 25 november 2021 heeft het Algemeen Bestuur van ASL daarom besloten het definitieve besluit terug te trekken.

Op de Algemene Ledenvergadering hebben de leden unaniem besloten om eerst de aanwezige juridische vragen te inventariseren en te beoordelen. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een juridische toets door aanbestedingsjuristen van AKD. Ook heeft het Algemeen Bestuur besloten tot een actualisatie van de marktanalyse. De vraag bij de marktanalyse was 'in hoeverre een RIC-aanbesteding kans van slagen heeft in de huidige marktsituatie'.

Conclusie: wijziging naar traditionele aanbesteding

In maart 2022 is de second opinion uitgevoerd, waarna op 1 april de second opinion besproken is in het Algemeen Bestuur van ASL. AKD stelt dat de RIC niet juridisch houdbaar is. Dit standpunt blijkt strijdig met eerder afgegeven juridische adviezen. De inhoud van de second opinion geeft daarmee aanleiding tot nader overleg tussen de verschillende juristen. Het Algemeen Bestuur constateert



DATUM
20 mei 2022

echter dat dit meer tijd kost dan beschikbaar is voor besluitvorming door de Algemene Ledenvergadering per 11 april.

Gelijktijdig geeft de geactualiseerde marktanalyse aan dat de marktomstandigheden niet ideaal zijn (capaciteitstekort voor GFT-verwerking). Met name de afgenomen voorbereidingsperiode voor een marktpartij (door de opgelopen vertraging) leidt tot meer risico². Het is daarom randvoorwaardelijk dat ASL de mogelijkheid heeft om, bij een niet geslaagde RIC-procedure, alsnog een traditionele aanbesteding uit te voeren. De tijd om later – alsnog – een traditionele aanbesteding te kunnen doen, is te beperkt.

Uiteindelijk heeft de Algemene Ledenvergadering op 11 april unaniem besloten om een traditionele aanbesteding te doen voor GFT/GFE voor een (zo) kort (mogelijke) contractduur, goede prijs en met realistische duurzaamheidseisen. Het contract moet ingaan per 1 januari 2024. Met deze gewonnen tijd willen wij voor de navolgende contractperiode komen tot een houdbare circulaire aanbestedingsmethodiek.

Tot slot

Ondanks deze wijziging blijft de visie van ASL (en de deelnemende gemeenten) gericht op circulair, grensverleggend samenwerken. Via raadsinformatiebrieven zal ik u op de hoogte houden van de voortgang van de ASL-strategie.

Hoogachtend,

John Aarts,
Wethouder Financiën, Vastgoed, Stadsbeheer en Hospitality.

² De RIC-methode is gekozen omdat daarmee de marktpartij de flexibiliteit heeft om een circulaire verwerkingstechnologie te bouwen; ook tijdens de contractperiode. Dit vergt voldoende voorbereidingstijd én terugverdiensijd. De vertraging maakt het steeds lastiger voor de markt om investeringen terug te verdienen.